



Број: ЈН1-1-4-16-3-20-20/20
Бања Лука, 19.11.2020. године

На основу члана 61. став (2) Закона о управи („Службени гласник БиХ“, бр. 32/2, 102/09 и 72/17), чл. 25, 32. и 70. став (1) и став (3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број: 39/14), на приједлог Комисије за спровођење поступка набавке авио-карата и организовања путовања, вршилац дужности генералног директора Дирекције за цивилно ваздухопловство Босне и Херцеговине доноси:

ОДЛУКУ
О
ИЗБОРУ НАЈПОВОЉНИЈЕГ ПОНУЂАЧА

I

За најповољнију понуду у поступку набавке авио-карата и организовања путовања за потребе Дирекције за цивилно ваздухопловство Босне и Херцеговине, изабрана је понуда понуђача „Kontiki Travel“ д.о.о. Бања Лука, са цијеном понуде у износу од 1,60 КМ без ПДВ-а у складу са критеријумом за додјелу уговора - најнижа цијена.

II

Понуде понуђача „V.I.P. Travels“ д.о.о. Сарајево и „Travel plan“ д.о.о. Бањалука, одбацују се као неприхватљиве.

III

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и доставља се свим понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 71. став (2) Закона о јавним набавкама.

Образложење

На основу Одлуке о набавци авио-карата и организовања путовања, број: ЈН1-1-4-16-3-1/20 од 17.06.2020. године, којом је утврђена потреба за набавком авио-карата и организовања путовања за потребе Дирекције за цивилно ваздухопловство Босне и Херцеговине и Обавјештења о набавци објављеног на порталу Е-набавке, број: 3-1-2-23-3-9/20, а исправка обавјештења, број: 3-1-2-23-8-10/20, дана 02.09.2020. године, покренут је отворени поступак јавне набавке.

Рок за подношење понуда био је 23.09.2020. године до 12.00 часова, а јавно отварање понуда је обављено 23.09.2020. године у 12.15 часова у просторијама у сједишту Уговорног органа.

Комисија за спровођење поступка набавке авио-карата и организовања путовања је утврдила да су се за поступак јавне набавке пријавила четири понуђача, и то: „V.I.P. Travels“ д.о.о. Сарајево, „Centrotrans-Eurolines“ д.д. Сарајево, „Kontiki travel“ д.о.о. Бањалука и „Travel plan“ д.о.о. Бањалука.

Комисија је констатовала да су понуђачи доставили све документе тражене Тендерском документацијом.

У току евалуације понуда, Комисија је цијену понуђача „V.I.P. Travels“ д.о.о, истакнуту у понуди бр. 567-09/2020, оцијенила неприродно ниском с обзиром да је иста била за више од 50% нижа од просјечне цијене преосталих прихватљивих понуда, што је у супротности са тачком 5.12 Тендерске документације.

Примјењујући одредбе члана 66. Закона о јавним набавкама и тачке 5.12. Тендерске документације, Комисија је дописом од 25.09.2020. године затражила од понуђача образложење понуђене цијене. Понуђач је доставио образложење које је Комисија оцијенила недовољно основаним због чега је, поново, затражила детаљније образложење које ће бити поткријепљено доказима о извршеном истраживању тржишта, достављеним копијама рачуна из којих се види износ трошкова за приступ међународном резервационом систему, те калкулацију из које је види на који начин се дошло до јединичне цијене услуге.

Додатно образложење понуђене цијене, заједно са траженим доказима, Понуђач је био дужан доставити у року од три (3) дана од дана пријема захтјева. Наведени рок Уговорни орган сматрао је разумним и довољним за прикупљање тражених доказа, а приликом његовог одређивања водио се роком одређеним у члану 68. став (3) Закона о јавним набавкама.

Захтјев за додатним образложењем Понуђачу је достављен путем факса и поштом 30.09.2020. године. Увидом у доставницу, утврђено је да је Понуђач предметни захтјев запримио дана 3.10.2020. године, а да је допис са образложењем неприродно ниске цијене понуде предао на пошту дана 7.10.2020. године, дакле дан по истеку рока за одговор Уговорном органу.

Чланом 93. став (1) Закона о управном поступку БиХ прописано је да је поднесак поднесен у року *ако је прије него што рок истекне стигао органу коме је имао бити предат*. Имајући у виду да је Понуђач о захтјеву за додатним образложењем био обавијештен путем факса 30.9.2020. године, и да је *de facto* имао укупно шест (6) дана да на Захтјев одговори, те да није искористио ни могућност евентуалног продужења рока који омогућава члан 90. став (3) Закона о управном поступку БиХ, примјеном наведених одредби, као и одредбе члана 68. став (4) тачка ц) и ј), Уговорни орган сматрао је оправданим да понуду „V.I.P. Travels“ д.о.о. одбаци као небприхватљиву.

У даљем току поступка, Комисија је на Порталу јавних набавки заказала е-аукцију, која је успјешно проведена дана 19.10.2020. године. Е-аукција је трајала у периоду од 10:10 до 10:36 часова.

Након прегледа и оцјене понуда, као и успјешно окончаног поступка е-аукције, у складу са Извјештајем о току и завршетку е-аукције, примјењујући одредбе члана 66. Закона о јавним набавкама и тачке 5.12 Тендерске документације, Комисија је оцијенила понуду „Travels plan“ д.о.о Бањалука неприродно ниском, с обзиром да иста износи 0,01 КМ.

Цијена коју је понуђач доставио је неприродно ниска, јер иста нужно доводи до губитка у пословању, а уједно се намеће питање економског интереса „Travels plan“ д.о.о. Бањалука да преузме пружање услуге посредовања у продаји авио карата и организовања путовања по тако ниској цијени, са којом је немогуће остварити ни најминималнију добит. Према мишљењу Уговорног органа, такав понуђач не може гарантовати квалитетно и континуирано пружање услуга.

Конечна ранг листа прихватљивих понуда је приказана у табели:

