

IZVJEŠTAJ O RADU

Direkcije za civilno vazduhoplovstvo Bosne i Hercegovine

za 2016. godinu

I – UVOD

Godišnjim programom rada Direkcije za civilno vazduhoplovstvo Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu BHDCA) razrađene su aktivnosti i budžetska sredstva kako bi se obezbijedila koordinacija među organizacionim jedinicama BHDCA i drugim partnerima i institucijama BiH. BHDCA izrađuje godišnji program rada po planiranim ciljevima iz Srednjoročnog plana rada. U okviru opšteg cilja ODRŽIV RAST definisana su četiri strateška cilja, a BHDCA je nadležna za Ravnomjeran regionalni razvoj koji će se realizovati kroz ispunjenje srednjoročnog cilja: Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnijih, efikasnijih, bezbjednijih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u BiH.

Realizacija srednjoročnog cilja BHDCA se zasniva na realizaciji tri specifična cilja, kroz programe i projekte kako slijedi (indikator su navedeni u zagradama):
Specifični cilj 1 Unapređenje sistema nadzora bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, koji se realizuje kroz:

Program 1. 1. Propisi, organizacijski zahtjevi, kvalifikovano osoblje, procedure i oprema (ICE 1-5), koji se sastoji od četiri (4) projekta:

Projekat 1.1.1. Izrada nacrti i donošenje propisa u oblasti civilnog vazduhoplovstva (% realizacije plana izrade propisa)

Projekat 1.1.2. Osiguranje organizacionih zahtjeva za funkcionisanje sistema civilnog vazduhoplovstva (% izvršenja budžeta)

Projekat 1.1.3. Održavanje kompetencija osoblja (% realizacije plana obuke osoblja)

Projekat 1.1.4. Unapređenje sistema integrisanog upravljanja (% realizacije plana internih provjera i realizacije korektivnih aktivnosti)

Specifični cilj 2 Povećanje nivoa efektivne implementacije regulatornih zahtjeva koji se realizuje kroz:

Program 2.1. Sertifikacija, licenciranje i odobravanje (ICE 6), koji se sastoji od jednog projekta:

Projekat 2.1.1. Izdavanje sertifikata, licenci i odobrenja (% rješavanja zaprimljenih zahtjeva UP)

Specifični cilj 3 Unapređenje kontrole primjene vazduhoplovnih propisa, koji se realizuje kroz:

Program 3.1 Kontinuirani nadzor sertifikovanih organizacija (ICE 7-8), koji se sastoji od dva projekta i to:

Projekat 3.1.1. Realizacija godišnjeg plana nadzora u svim oblastima civilnog vazduhoplovstva organizacija (% realizacije plana nadzora)

Projekat 3.1.2. Mjerenje indeksa bezbjednosti i održavanje baze podataka o nadziranim organizacijama za realizaciju srednjoročnog cilja BHDCA (količnik izmjerenih indeksa i broja nadziranih organizacija).

Program rada BHDCA za 2016. godinu realizovan je kroz sljedeća tri operativna programa:

PROGRAM 1: Propisi, organizacijski zahtjevi, kvalifikovano osoblje, procedure i oprema (ICE 1-5)

BiH je, kao država članica ICAO-a, te zemlja potpisnica ECAA sporazuma, dužna da poštuje međunarodne standarde u oblasti civilnog vazduhoplovstva. Kroz aktivnosti ovog programa: smanjuje se procenat neusklađenosti BiH sa ICAO zahtjevima koji se odnose na uspostavu efektivnog sistema nadzora bezbjednosti vazdušne plovidbe, regulatorni okvir u oblasti civilnog vazduhoplovstva se usklađuje sa EU regulativom, na šta se BiH obavezala kao potpisnica ECAA sporazuma; osiguravaju se finasijska sredstva potrebna za obavljanje funkcije kompetentne vazduhoplovne vlasti; osiguravaju se potrebni ljudski

resursi, te održava i unapređuje stručnost tehničkog osoblja koje vrši funkcije nadzora bezbjednosti letenja; održava se i unapređuje sistem integrisanog upravljanja procesima za koje je nadležna BHDCA.

Planirani rezultati za ovaj program, po projektima bili su kako slijedi:

Projekat 6.2.13.1. - 66% realizacije Plana izrade propisa (ostvareno 44,44%)

Projekat 6.2.13.2 – 95% realizacije Budžeta (ostvareno 93%)

Projekat 6.2.13.3. – 95% realizacije plana obuka (ostvareno 69,23)

Projekat 6.2.13.4. – 65% realizacije plana internih provjera i realizacije korektivnih aktivnosti (ostvareno 55%)

PROGRAM 2: Sertifikacija, licenciranje i izdavanje posebnih odobrenja (ICE 6)

Kroz aktivnosti ovog programa osigurava se da osoblje i organizacije, koje obavljaju vazduhoplovne aktivnosti, zadovolje utvrđene zahtjeve prije nego im se dozvoli da koriste privilegije dozvole, uvjerenja, ovlašćenja i/ili odobrenja radi obavljanje relevantne vazduhoplovne aktivnosti. Standardizovanim, jasno definisanim i transparentnim procesom izdavanja sertifikata, licenci i odobrenja povećava se nivo efektivne implementacije regulatornih zahtjeva.

Planirani rezultat za ovaj program (koji ima jedan projekat) je kako slijedi:

Projekat 6.2.14.1 – 93% riješenih/zaprimljenih zahtjeva UP (ostvareno 92,04%)

PROGRAM 3: Kontinuirani nadzor sertifikovanih organizacija (ICE 7&8)

Kroz aktivnosti ovog programa BHDCA sprovodi kontinuirani nadzor nad sertifikovanim subjektima u oblasti civilnog vazduhoplovstva u pogledu primjene Zakona o vazduhoplovstvu BiH i propisa donešenih na osnovu ovoga zakona radi obavljanja vazduhoplovne aktivnosti za koju im je izdata dozvola, uvjerenja, ovlaštenje i/ili odobrenje. BHDCA vodi evidenciju o svim nalazima koje je utvrdila ili koji su joj saopšteni, te o mjerama koje je primijenila, kao i o korektivnim mjerama i datumima okončanja mjera u vezi s nalazima. BHDCA je uspostavila elektronsku bazu podataka koja omogućava inspektorima BHDCA lakšu izradu izvještaja/zapisnika, praćenje izvršavanja korektivnih aktivnosti od strane subjekta, zatvaranje nalaza, dok rukovodstvu i zaduženim osobama za nadzor omogućava jasan uvid u izvršenje plana nadzora, korektivnih mjera i statusa nalaza.

Planirani rezultati za ovaj program, po projektima bili su kako slijedi:

Projekat 6.2.15.1. – 100% realizacije plana nadzora (ostvareno 69,5)

Projekat 6.2.15.2. – 1,7 količnik izmjerenih indeksa i broja nadziranih organizacija (ostvareno 1,7)

Izazovi u provođenju

BHDCA se u realizaciji svojih programa i projekata suočila sa problemom, za koji nije uspjela pronaći adekvatno rješenje. To se prvenstveno odnosi na nemogućnost popunjavanja upražnjenih radnih mjesta u BHDCA, odnosno deficitarnost potrebnih stručnih kadrova, na šta konstantno ukazuju i međunarodne vazduhoplovne organizacije koje nadziru rad i funkcionisanje BHDCA (ICAO i EASA). U skladu sa važećom Sistematizacijom BHDCA, od 79 radnih mjesta upražnjena su 22 radna mjesta, što iznosi 27,84 % i znatno utiče na sposobnost BHDCA da odgovori svim zahtjevima koji se pred nju postavljaju, budući da poslove koji su predviđeni za trenutno upražnjena radna mjesta obavlja postojeće osoblje ili se za obavljanje tih poslova angažuju spoljni stručnjaci po osnovu ugovora o djelu. Iako je BHDCA, u okviru izrade zahtjeva za dodjelu budžeta za 2016.g., tražila sredstva za popunu upražnjenih radnih mjesta, tražena sredstva nisu odobrena.

II – IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU AKCIONOG PLANA GODIŠNJEG PROGRAMA RADA SAVJETA MINISTARA														
Opšti cilj / princip razvoja: ODRŽIV RAST														
Strateški cilj: 6. Ravnomjeran regionalni razvoj														
Srednjoročni cilj: 6.2 Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnih, efikasnijih, bezbjednih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u Bosni i Hercegovini														
Program i projekt	Nosilac sprovođenja programa i projekta	Pokazatelji					Troškovi	Realizovani troškovi sa izvorima finansiranja					Konačni rok za izvršenje projekta (godina)	
		Pokazatelj rezultata po projektu	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2015)	Ciljana vrijednost (2016)	Ostvarena vrijednost (2016)		Komentar (Ukoliko ostvarena vrijednost nije jednaka planiranoj vrijednosti)	Planirani troškovi	Budžet	Kredit	Donacije		Ostali izvori
1	2	3	4	5	6		7	8	9	10	11	12	13	
6.2.13 Propisi, organizacioni zahtjevi, kvalifikovano osoblje, procedure i oprema (ICE 1-5)														
6.2.13.1. Izrada nacrti i donošenje propisa u oblasti civilnog vazduhoplovstva (ICE 1&2)	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	Procenat realizacije plana	%	65,38	66	44,44	Zbog kadrovske nepopunjenosti, te preopterećenosti postojećeg osoblja BHDCA radnim obavezama, BHDCA kasni sa realizacijom Plana propisa za 2016. godinu. Međutim, zbog ukazane potrebe, pored propisa predviđenih Planom, BHDCA je u "Službenom glasniku BiH" objavila još 6 propisa koji nisu planirani.		384.166			128.055	512.221	2016.

6.2.13.2 Osiguranje organizacionih zahtjeva za funkcionisanje sistema civilnog vazduhoplovstva (ICE-3)	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	Procenat izvršenja budžeta	%	89	95	93,48		1.360.000	1.082.562			188.872	1.271.434	2016.
6.2.13.3. Održavanje kompetencija osoblja (ICE-4)	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	Procenat realizacije godišnjeg Plana obuke	%	92,53	95	69,23	Zbog kadrovske nepopunjenosti, te preopterećenosti postojećeg osoblja BHDCA radnim obavezama, nije realizovan određen broj obuka. Takođe, jedan broj obuka nije realizovan zbog otkazivanja od strane organizatora određene obuke. BHDCA je u toku godine realizovala još 42 besplatne obuke.	453.000	97.307			80.857	178.164	2016.
6.2.13.4 Unapređenje sistema integrisanog upravljanja	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	Procenat realizacije Plana internih provjera i realizacije korektivnih aktivnosti	%	61	65	83		529.000	308.891			114.248	423.139	2016.

6.2.14 Certifikacija, licenciranje i izdavanje posebnih odobrenja (ICE - 6)													
6.2.14.1 Izdavanje sertifikata, licenci i odobrenja (ICE- 6)	Direkcija za civilno vazduhoplov stvo BiH - BHDCA	Procenat rješavanja zaprimljeni h zahtjeva UP	%	90	93	92,04	Jedan vazduhoplov ni subjekt nje podnio zahtjev za produženje sertifikata te nije bilo potrebe za izdavanjem serifikata od strane BHDCA.	610.000	158.439		369.690	528.129	2016.
6.2.15 Kontinuirani nadzor sertifikova-nih organizacija (ICE 7&8)													
6.2.15.1 Realizacija plana nadzora u svim oblastima civilnog vazduhoplovstva	Direkcija za civilno vazduhoplov stvo BiH - BHDCA	Procenat realizacije plana nadzora	%	100	100	69,50	Zbog kadrovske nepopunjenosti, te preopterećenosti postojećeg osoblja BHDCA radnim obavezama, nije realizovan određeni broja nadzora. BHDCA je izvršila nadzor nad šest novosertifikovani h vazduhoplovnih subjekata koji nisu bili u Planu nadzora.	745.000	314.432		340.634	655.066	2016.

6.2.15.2 Mjerenje indeksa bezbjednosti i održavanje baze podataka o nadziranim organizacijama (ICE-8)	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	Izmjeren indeks bezbjednosti svih nadziranih organizacija	količnik izmjerenih indeksa i broja nadziranih organizacija	1.8	1.7	1.7		400.000	194.488			158.242	352.730	2016.
--	--	---	---	-----	-----	-----	--	---------	---------	--	--	---------	---------	-------

III –IZVJEŠTAJ O ZAKONIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA MINISTARA

Opšti cilj / princip razvoja: ODRŽIV RAST

Strateški cilj: 6. Ravnomjeran regionalni razvoj

Srednjoročni cilj: 6.2 Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnih, efikasnijih, bezbjednih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u Bosni i Hercegovini

Naziv zakona	Nosilac aktivnosti	Planirani kvartal za provedbu	Upućen Savjetu ministara (DA/NE)	Usvojeno na Savjetu ministara (DA/NE)	Usvojeno u Parlamentarnoj skupštini (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7
6.2.13 Propisi, organizacijski zahtjevi, kvalifikovano osoblje, procedure i oprema (ICE -1-5)						
6.2.13.1 Izrada nacrtu i donošenje propisa u oblasti civilnog vazduhoplovstva (ICE 1&2)						
Zakon o civilnom vazduhoplovstvu BiH	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	III i IV	NE	NE	NE	Novi nacrt Zakona dostavljen u MKT 15.11.2016. godine. MKT BiH je formirao radnu grupu koju čine predstavnici MKT BiH, BHDCA i DEI BiH koji trebaju da sačine prijedlog Zakona o civilnom vazduhoplovstvu.

IV – IZVJEŠTAJ O PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA MINISTARA BIH					
Opšti cilj / princip razvoja: ODRŽIV RAST					
Strateški cilj: 6. Ravnomjeran regionalni razvoj					
Srednjoročni cilj: 6.2 Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnih, efikasnijih, bezbjednih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u Bosni i Hercegovini					
Naziv podzakonskog akta	Nosilac aktivnos	Planirani kvartal za provedbu	Upućen Savjetu ministara BiH (DA/NE)	Usvojeno na Savjetu ministara (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6
6.2.13 Propisi, organizacioni zahtjevi, kvalifikovano osoblje, procedure i oprema (ICE 1-5)					
6.2.13.2 Osiguranje organizacionih zahtjeva za funkcionisanje sistema civilnog vazduhoplovstva (ICE-3)					
Odluka o visini naknade koju plaćaju operatori vazduhoplova po prevezenom putniku u odlasku i visini naknade koju plaćaju operatori vazduhoplova po toni prevezene robe/tereta sa aerodroma u BiH	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	I ili II	DA	DA	Savjet ministara BiH je je na 86. sjednici, održanoj 20.12.2016. godine usvojio Odluku. "Sl. glasnik BiH" , 4/17 od 20.01.2017.
Odluka o načinu nabavke i visini sredstava za kupovinu poslovnog prostora za smještaj Direkcije za civilno vazduhoplovstvo Bosne i Hercegovine u Banja Luci.	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	III i IV	DA	NE	Ministarstvo komunikacija i transporta BiH je dostavilo prijedlog Odluke Savjetu ministara BiH.
Pravilnik o nabavci i korišćenju specijalizovanih službenih vozila Direkcije	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	I i II	DA	NE	Ministarstvo komunikacija i transporta BiH je dostavilo prijedlog Odluke Savjetu ministara BiH.
Prijedlog odluke o odobravanju dodatnog zapošljavanja u Direkciji za civilno vazduhoplovstvo BiH	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	I i II	DA	NE	Ministarstvo komunikacija i transporta BiH je dostavilo prijedlog Odluke Savjetu ministara BiH.
Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Direkcije za civilno vazduhoplovstvo BiH – BHDCA	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	II i III	NE	NE	U toku je izrada prijedloga Pravilnika. Zbog koordinacije aktivnosti sa MKT BiH došlo je do kašnjenja u izradi Pravilnika.
Prijedlog odluke o raspoređivanju prihoda ostvarenih po osnovu pružanja usluga u vazdušnoj plovidbi (rutne naknade) u vazdušnom prostoru Bosne i Hercegovine za	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	IV	NE	NE	Odluka je dostavljena 13.12.2016. godine u MKT BiH radi prosljeđivanja na mišljenje MFT BiH i Uredu za zakonodavstvo.

2017. godinu					
Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama odluke o utvrđivanju dodatka na platu zaposlenih u Direkciji za civilno vazduhoplovstvo BiH	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	II i III	NE	NE	BHDCA je uputila prijedlog Odluke MFT BiH na mišljenje. MFT BiH nije dalo saglasnost na prijedlog Odluke.

V – IZVJEŠTAJ O MEĐUNARODNIM UGOVORIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA MINISTARA BIH

Opšti cilj / princip razvoja: ODRŽIV RAST

Strateški cilj: 6. Ravnomjeran regionalni razvoj

Srednjoročni cilj: 6.2 Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnih, efikasnijih, bezbjednih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u Bosni i Hercegovini

Naziv međunarodnog ugovora	Nositelj aktivnos	Planirani kvartal za provedbu	Upućen Vijeću ministara BiH (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5
N/a				
N/a				
N/a				

VI – IZVJEŠTAJ O JAVNIM INVESTICIJAMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA MINISTARA BIH

Opšti cilj / princip razvoja: ODRŽIV RAST

Strateški cilj: 6. Ravnomjeran regionalni razvoj

Srednjoročni cilj: 6.2 Stvaranje uslova za uspostavu kvalitetnih, efikasnijih, bezbjednih i savremenijih sistema transporta i komunikacija u Bosni i Hercegovini

Naziv projekta javnih investicija	Nosilac aktivnos	Očekivano razdoblje sprovođenja	Završen (DA/NE)	Status (u postupku, odloženo, prekinuto)	Komentar
1	2	3	4	5	6
N/a					
N/a					
N/a					

VII – IZVJEŠTAJ O TEMATSKOM DIJELU GODIŠNJEG PROGRAMA RADA SAVJETA MINISTARA BIH

Opšti cilj / princip razvoja:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj:

Naziv materijala	Nositelj aktivnosti	Planirani kvartal za provedbu	Upućeno Vijeću ministara (DA/NE)	Razmatrano na Vijeću ministara (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6
VI Informacija o realizaciji Strategije upravljanja vazdušnim saobraćajem u BiH	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH - BHDCA	II	NE	NE	Dostavljena V Informacija Ministarstvu komunikacija i transporta BiH ali nije ista prosljeđena na Savjet ministara BiH, MKT BiH je dostavio svoju verziju informacije, koja je usvojena na SM BiH. VI informacija o realizaciji Strategije upravljanja vazdušnim saobraćajem u Bosni i Hercegovini je u izradi.