

Na temelju članka 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 30/03 i 42/03) i članka 75. stavak 2. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 11/05), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 128. sjednici, održanoj 7. rujna 2006. godine, donijelo je

PRAVILA

ZA KONZULTACIJE U IZRADI PRAVNIH PROPISA

Članak 1.

(Predmet)

Ovim Pravilima propisuju se procedure za konzultacije sa javnošću i organizacijama, po kojima postupaju ministarstva i druge institucije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: institucije) prilikom izrade pravnih propisa.

Članak 2.

(Definicije)

U smislu ovih Pravila:

- a) Javnost označava javnost uopće,
- b) Organizacije podrazumijevaju pravne osobe i grupe građana koji ne pripadaju vladinom sektoru.

Članak 3.

(Vođenje spiska)

- (1) Svaka institucija vodi spisak organizacija i pojedinaca zainteresiranih za zakonodavne aktivnosti te institucije. Popis je na raspolaganju svima koji ga pismenim putem zatraže.
- (2) Institucija na popis dodaje imena svih pojedinaca ili organizacija koji podnesu pismeni zahtjev.

Članak 4.

(Koordinatori za konzultacije)

- (1) Svaka institucija određuje koordinatora za konzultacije koji je odgovoran za koordiniranje svih obveza institucije glede konzultacija, uključujući minimalne obveze glede konzultacija iz članka 6. ovih Pravila i obvezu pripreme izjave iz članka 24. ovih Pravila.
- (2) Svaka institucija može odrediti službenika koji sudjeluje u izradi nacрта određenog pravnog propisa da bude odgovoran za vođenje konzultacija koje su obveza sukladno ovim Pravilima.

Članak 5.

(Objavljivanje planiranih normativno-pravnih poslova)

- (1) Kada institucija sačini spisak planiranih normativno-pravnih poslova, kao dio godišnjeg plana rada, stavlja ga na internet stranicu. U ovom popisu institucija će posebno navesti koji od pravnih propisa imaju značajan utjecaj na javnost sukladno članku 8. ovih Pravila.

(2) Svaka institucija dostavlja primjerak popisa planiranih normativno-pravnih poslova onima koji su na popisu za konzultacije, kao i ostalima koji ga pismenim putem zatraže.

Članak 6.

(Minimalne obveze glede konzultacija o prednacrtima pravnih propisa)

- (1) Svaka institucija ispunjava minimalne obveze glede konzultacija o prednacrtima pravnih propisa.
- (2) Minimalne obveze institucije glede konzultacija su da nakon utvrđivanja teksta prednacrtu pravnog propisa:
 - a) Postave prednacrt pravnog propisa na svoju internet stranicu, ukoliko postoji, uz pružanje mogućnosti za dostavu komentara putem interneta; i
 - b) Pozovu na dostavu komentara, obavještanjem onih koji su na popisu institucije za konzultacije, uz slanje informacija o tome kako mogu doći do primjerka prednacrtu pravnog propisa.
- (3) Rok za dostavljanje ovih komentara je najmanje 21 dan.

Članak 7.

(Izjava o svrsi)

Uz svaku obavijest koja se šalje organizaciji ili pojedincu, uz poziv da daju komentare sukladno ovim Pravilima, prilaže se kratka Izjava o svrsi pravnog propisa.

Članak 8.

(Pravni propisi koji imaju značajan utjecaj na javnost)

Prilikom određivanja koji se pravni propisi trebaju izraditi, svaka institucija utvrđuje da li će pravni propis imati "značajan utjecaj na javnost" primjenjujući kriterije navedene u člancima od 9. do 13. ovih Pravila. Pored minimalne obveze glede konzultacija iz članka 6. pravni propisi koji imaju značajan utjecaj na javnost podliježu i dodatnim konzultacijama iz članaka od 15. do 23. ovih Pravila.

Članak 9.

(Pravni propisi koji vode do promjene pravnog statusa)

Pravni propisi kojima se mijenja pravni status osoba glede njihovih eventualnih prava ili povlastica imaju značajan utjecaj na javnost, kao naprimjer:

- a) Kazneni zakoni i zakoni o kaznenom postupku;
- b) Zakoni kojima se ograničavaju ili proširuju mogućnosti stjecanja prava na pogodnosti;
- c) Zakoni kojima se utječe na glasačka prava;
- d) Zakoni kojima se utječe na prava glede državljanstva ili prava stranaca koji borave u BiH;
- e) Zakoni kojima se utječe na pristup sudovima;
- f) Zakoni kojima se mijenjaju pravna načela iz prošlosti.

Članak 10.

(Pravni propisi koji vode do promjene ekonomskog statusa)

Pravni propisi koji imaju utjecaja na ekonomski status osobe, uključujući i one sa manjim utjecajem na veliki broj osoba, kao i one sa značajnim utjecajem na ograničen broj osoba, mogu imati značajan utjecaj na javnost, kao naprimjer:

- a) izmjene poreznih i carinskih zakona;
- b) izmjene pogodnosti ili subvencija;
- c) izmjene propisa o ugovorima koje sklapa zakonodavna i izvršna vlast;
- d) izmjene zakona o obveznim odnosima;
- e) izmjene zakona koji reguliraju radni odnos;
- f) izmjene zakona koji se odnose na fiskalnu i ekonomsku politiku; ili
- g) izmjene u zakonima koji utječu na imovinska prava.

Članak 11.

(Usklađivanje pravnih propisa sa međunarodnim standardima)

Pravni propisi, koji se moraju donijeti da bi država ispunila međunarodne obveze ili da bi se primijenili međunarodni standardi, mogu imati značajnog utjecaja na javnost, kao naprimjer:

- a) Zakoni u cilju usklađivanja sa europskim direktivama; ili
- b) Zakoni u cilju poštivanja ili ispunjavanja obveza koje proizilaze iz međunarodnih sporazuma i konvencija.

Članak 12.

(Pravni propisi koji imaju ekološki utjecaj)

Pravni propisi koji utječu na prirodnu sredinu, uključujući kvalitet vode i zraka i kojima se nameću ili smanjuju obveze vezane za korištenje zemljišta i drugih prirodnih resursa mogu imati značajnog utjecaja na javnost, kao naprimjer:

- a) Zakoni kojima se ograničavaju ispuštanja (plina i sl.) u prirodnu sredinu;
- b) Zakoni kojima se određuju odštete ili kazne za zagađivanje prirodne sredine;
- c) Zakoni kojima se ograničava korištenje zemljišta iz ekoloških razloga; ili
- d) Zakoni kojima se utvrđuju iznimke od pravnih propisa o zaštiti prirodne sredine.

Članak 13.

(Ostali faktori)

Prilikom razmatranja razine utjecaja na javnost, institucije mogu u obzir uzeti i razne druge čimbenike, kao naprimjer:

- a) da li zakon predstavlja novinu;
- b) da li je svrha tog zakona usavršavanje zakona;
- c) da li je svrha zakona prilagođavanje tehnološkim promjenama;
- d) da li su te promjene rezultat sudskih odluka, kojima se prethodni zakon proglašava nevažećim;
- e) broj osoba u zemlji, regiji ili zajednici, na koje utječe promjena; te
- f) finansijski utjecaj na zemlju, regiju ili gospodarsku granu.

Članak 14.

(Pravni propisi koji nemaju značajnog utjecaja na javnost)

Za neke vrste pravnih propisa se može pretpostaviti da nemaju značajan utjecaj na javnost, izuzev ako okolnosti ne nagovještavaju suprotno, te isti podliježu samo minimalnoj obvezi glede konzultacija iz članka 6. Pravila, kao naprimjer:

- a) izmjene i dopune radi ispravljanja pravopisnih ili drugih gramatičkih grešaka;
- b) pravni propisi kojima se vrši kodifikacija ili na drugi način objedinjuju ili reorganiziraju odredbe ili se prebacuju u druge dijelove pravnog propisa bez sadržajnih izmjena.

Članak 15.

(Konzultacije o pravnim propisima koji imaju značajan utjecaj na javnost)

Kada institucija utvrdi da će neki pravni propis imati značajan utjecaj na javnost, tada se vrše opsežnije konzultacije nego što je to predviđeno člankom 6. Pravila primjenjujući postupak reguliran člancima od 16. do 18. Institucija donosi odluku o tome koga bi trebalo konzultirati i na koji način bi trebalo obaviti konzultacije.

Članak 16.

(Organizacije i pojedinci koji sudjeluju u konzultacijama)

Institucija će razmotriti koje organizacije i pojedince će najvjerojatnije interesirati ili će na njih utjecati pravni propis i koji mogu dati korisne komentare, te će to od istih zatražiti. U takve organizacije i pojedince, spadaju naprimjer:

- a) javnost i organizacije iz članka 2. ovih Pravila,
- b) stručnjaci, uključujući i one iz akademske i istraživačke zajednice, kao i iz stranih zemalja,
- c) mediji,
- d) vladina tijela, te
- e) pravna zajednica, uključujući odvjetnike, tužitelje, suce i stručne udruge.

Članak 17.

(Oblici konzultacija)

Institucija će se odlučiti za oblik konzultacije, putem kojeg će najvjerojatnije dobiti relevantne smjernice za izradu pravnog propisa. Ti oblici konzultacija obuhvaćaju traženje pisмениh i usmenih komentara putem:

- a) obavijesti ili objavljivanja prednacrtu pravnog propisa u tiskanim medijima;
- b) informiranja i obučavanja prednacrtu pravnog propisa putem radija i televizije;
- c) obavijesti i objavljivanja prednacrtu pravnog propisa na internetu;
- d) izravnog dostavljanja prednacrtu pravnog propisa organizacijama i pojedincima;
- e) javnih sastanaka ili okruglih stolova sa odabranim organizacijama i pojedincima; te
- f) radnih grupa koje uključuju stručnjake i predstavnike organizacija i pojedinaca.

Članak 18.

(Odgovarajuća procedura)

Institucija određuje odgovarajući oblik konzultacija, uzimajući u obzir:

- a) vremensko ograničenje za usvajanje pravnog propisa;
- b) mogućnosti organizacija i pojedinaca da sudjeluju u konzultacijama, te
- c) novine ili tehničku složenost teme obrađene u prednacrtu pravnog propisa.

Članak 19.

(Proračun za konzultacije)

Svaka institucija će planirati dovoljno sredstava u proračunu za ispunjavanje svojih obveza glede konzultacija, sukladno ovim Pravilima.

Članak 20.

(Vremenski okvir za konzultacije)

Institucija može vršiti konzultacije u bilo kojoj fazi izrade prednacrtu pravnog propisa, ali će ostaviti dovoljno vremena za završetak konzultacija, prije dostavljanja nacrtu pravnog propisa Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara).

Članak 21.

(Pisмени komentari)

Institucija ostavlja organizacijama i pojedincima period od najmanje 30 dana za dostavu komentara, kada oblik konzultacije omogućava pisмене komentare.

Članak 22.

(Usmeni komentari)

Institucija snima komentare audio ili drugim sredstvima i priprema sažetak tih komentara, u slučaju kada oblik konzultacije omogućava usmeno iznošenje komentara.

Članak 23.

(Korištenje komentara)

- (1) Institucija uzima u obzir komentare, bilo pismene ili usmene, prilikom pripreme nacrtu pravnog propisa za Vijeće ministara.
- (2) Komentari se mogu grupirati i sažeti, da bi se izbjeglo suvišno ponavljanje.
- (3) Institucija može odlučiti da prihvati ili odbaci bilo koji komentar, ali pripremit će pismeno izvješće, koje sadrži razloge za takvu odluku. To izvješće je dio izjave koju institucija podnosi Vijeću ministara.

Članak 24.

(Izjava koju institucija podnosi Vijeću ministara)

Prilikom podnošenja nacrtu pravnog propisa Vijeću ministara na usvajanje, institucija:

- a) izjavljuje da su ispunjene minimalne obveze u pogledu konzultacija;
- b) izjavljuje da li nacrt pravnog propisa ima značajnog utjecaja na javnost ili ne, te obrazlaže svoj zaključak;
- c) obrazlaže odluku o obliku konzultacija koju je donijela i opisuje konzultacije koje je izvršila; te
- d) izjavljuje da je institucija postupila sa primljenim komentarima sukladno ovim postupkom, te da je dostavila potrebno izvješće, sukladno članku 23. stavak 3. ovih Pravila.

Članak 25.

(Dostupnost izjave široj javnosti)

Svaka institucija će svima koji pismenim putem zatraže primjerak izjave iz članka 24. ovih Pravila omogućiti da je dobiju.

Članak 26.

(Izuzimanje)

- (1) U izuzetnim okolnostima, rukovoditelj institucije može izuzeti instituciju od obveze da izvrši konzultacije, ukoliko ocijeni da uslijed jednog ili više dolje navedenih razloga izuzimanje potrebno:
 - a) žurne okolnosti;
 - b) nepredviđene međunarodne obveze; ili
 - c) sudskog poništenja dijela ili cjelokupnog zakona.
- (2) Rukovoditelj institucije dostavlja Vijeću ministara detaljne razloge za ovakvo izuzimanje.

(3) Izuzimanjem se institucija ne oslobađa ispunjenja minimalnih obveza glede konzultacija, koje proizilaze iz ovih Pravila.

Članak 27.

(Prosljeđivanje prijedloga zakona Parlamentarnoj skupštini)

Prilikom prosljeđivanja prijedloga zakona Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na usvajanje, Vijeće ministara prilaže izjavu danu sukladno članku 24. ili odluku o izuzimanju donesenu sukladno članku 26. ovih Pravila.

Članak 28.

(Ispunjavanje sporazuma koje predviđaju konzultacije)

Institucija može sklapati sporazume sa organizacijama i pojedincima koji će vršiti konzultacije sukladno ovim Pravilima.

Članak 29.

(Odbijanje uvrštavanja u dnevni red sjednice)

Vijeće ministara može odbiti da uvrsti nacrt pravnog propisa na dnevni red sjednice Vijeća ministara, ukoliko institucija nema potrebnu izjavu ili odobren zahtjev rukovoditelja institucije za izuzimanje. U takvim slučajevima, generalni tajnik Vijeća ministara vraća nacrt pravnog propisa instituciji, kako bi postupila sukladno ovim Pravilima, te joj određuje rok.

Članak 30.

(Stupanje na snagu)

Ova Pravila stupaju na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 182/06
7. rujna 2006. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Vijeća ministara BiH
Adnan Terzić, v. r.